



Boletín de prensa N. 38

Con una exitosa evaluación externa finaliza sus actividades el Programa de Apoyo a la Reforma de la Salud PARS en Colombia

Después de 11 años de un importante trabajo de generación de conocimiento y capacidad técnica institucional, mediante la realización de más de 100 estudios, el PARS ha culminado el proceso de transferencia de conocimiento al Ministerio de la Protección Social

La evaluación muestra como los estudios, diagnósticos y propuestas generadas desde el PARS incidieron de manera importante en el logro de los objetivos de la Reforma de Salud, impactaron la política pública, la reglamentación de los temas centrales de la Reforma, y las necesidades de buena parte de los principales actores del sector

La evaluación externa fue realizada por la firma española Gesaword S.A y se presenta en una publicación denominada “De la generación de conocimiento a la formulación de políticas públicas. Balance de la gestión 1996 -2007”

En el evento de rendición de cuentas del PARS, la firma evaluadora presenta los resultados de la evaluación y se entregaran los estudios: “Calidad en salud en Colombia” y “Precios y contratos en salud: estudio indicativo de precios y análisis cualitativo de contratos”

Bogotá, abril 14 de 2008/ La reforma del sistema de salud colombiano es dentro del ámbito político, técnico y académico internacional, uno de los procesos de reforma sectorial más innovador en su diseño, complejo en su análisis, ambicioso en sus alcances y ha marcado el contexto sectorial de América Latina durante los últimos quince años.

A juicio de los evaluadores, dentro de este contexto institucional y sectorial, el PARS es una iniciativa sin precedentes a nivel regional en materia de asistencia técnica, generación sistemática de conocimiento y de evidencia para la toma de decisiones. Pocas reformas sectoriales han generado tan importante número de estudios y aportes académicos que hayan sido utilizados como insumo por los tomadores de decisiones de la política pública.

El trabajo de investigación y asistencia técnica impulsado por el PARS, ha sido realizado en conjunto con los mejores centros académicos del país y muchas de las firmas de consultoría nacionales más reconocidas en el sector y algunas internacionales.



Antecedentes

La complejidad del modelo de reforma adoptado por el país planteó desafíos para su implantación: el desarrollo de nuevas instituciones, la reorganización y fortalecimiento de las Instituciones Prestadoras de Servicios – IPS, y el estudio de soluciones a nuevos retos, resultantes del diseño del sistema de salud, entre otros aspectos.

Para llevar a cabo la Reforma, el Gobierno debería disponer de los elementos regulatorios, técnicos e institucionales adecuados. Por ello, en 1994 el Gobierno colombiano firmó un acuerdo con la Escuela de Salud Pública de Harvard para definir los requerimientos que permitieran poner en práctica la ambiciosa reforma del sistema de salud.

Como respuesta a las recomendaciones de la Universidad de Harvard, en marzo de 1996 el Gobierno de Colombia suscribió con el Banco Interamericano de Desarrollo un contrato de préstamo para apoyar el proceso de implantación de la reforma del sector de la salud a través del Programa de Apoyo a la Reforma de Salud PARS.

El PARS se concibió entonces como la estrategia a través de la cual se desarrollarían las propuestas técnicas requeridas para implantar la reforma y para superar los obstáculos que se presentaran en la implementación del nuevo modelo de salud.

A partir del 2003 las actividades del Programa se ajustaron al cambio en el panorama institucional y normativo del Sistema General de Seguridad Social en Salud, con la creación del Sistema de la Protección Social y la fusión de los Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Salud en el Ministerio de la Protección Social.

Recursos invertidos

Hoy, 11 años después, tras la ejecución de la totalidad de los recursos y el cumplimiento de sus objetivos contractuales, mediante la puesta en marcha de 89 proyectos, materializados en más de 100 estudios, el PARS rinde cuentas sobre lo que ha sido el impacto de su trabajo en el sector de la salud en Colombia.

El total de recursos ejecutados por el PARS a lo largo de estos 11 años es de 66.8 millones de dólares, de los cuales 38 millones corresponden a un crédito del BID y 28.8 millones a recursos de contrapartida nacional.

Proyectos desarrollados

El PARS aportó al Ministerio de la Protección Social asistencia técnica y transferencia progresiva de conocimientos a sus directivos y funcionarios, y deja una capacidad institucional sostenible en las siete líneas de política en las que trabajó el Programa:

- Sistema Integral de Información de la Protección Social – SISPRO



- Planes de Beneficios y Ajuste de la Unidad de Pago por Capitación
- Implementación del Sistema de Garantía de Calidad y de la Competencia por Calidad
- Asistencia Técnica para el Ajuste Institucional y Operativo en el Régimen Subsidiado
- Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Protección Social y las Entidades Territoriales
- Fortalecimiento de Programas de Formación de los Recursos Humanos

En los primeros años de ejecución el Programa contrató los principales estudios utilizados para el desarrollo del Sistema, con líneas de investigación sobre áreas básicas en las que se efectuaron los diagnósticos, la recolección de datos, la evaluación de los procesos y la identificación de las dificultades para su puesta en marcha, los proyectos demostrativos y se definieron propuestas de acción en temas como el aseguramiento, el control a la evasión y elusión, la operación del régimen subsidiado, los estudios para la formulación de la política de recursos humanos, el estudio sobre el sistema de garantía de calidad, el estudio sobre inspección vigilancia y control, entre otros.

El PARS trabajó en propuestas técnicas que fueron adoptadas como políticas en el Plan de Desarrollo 2002 – 2006, tal es el caso de:

- El componente de recursos humanos en el periodo 2002 -2006
- La implantación del Sistema Obligatorio de Garantía de la Calidad - SOGC
- El desarrollo del sistema integral de información SISPRO
- La asistencia técnica para el mejoramiento de los procesos del Régimen Subsidiado a nivel territorial

El PARS apoyó técnicamente la expedición de la Ley 1122 de 2007, la Ley 1167 de Talento Humano, la reglamentación de artículos de la Ley 100 de 1993, de la Ley 715 de 2001.

- La formulación de las normas básicas para la puesta en marcha de los sistemas misionales del SISPRO como el RUAF y PILA y del SISMED.
- Las Normas sobre el ajuste anual de la UPC y la inclusión de medicamentos en el POS,
- Las normas para la creación de incentivos para la afiliación y mecanismos para el control del recaudo y control de la evasión y elusión,

El Programa también dejó un conjunto de metodologías que generan patrones o esquemas operativos que a su vez facilitan la utilización de las herramientas diseñadas en los diferentes estudios técnicos. Ejemplo de ello es el cálculo sistemático de la UPC, para el que el Programa aporta los lineamientos metodológicos para el ajuste anual de la unidad de pago, eje medular del modelo financiero del sistema.



- Elaboró, además, la metodología para la actualización de los contenidos del POS relacionados con las enfermedades contenidas en la Resolución 412 de 2000 y de VIH /SIDA y Enfermedad Renal Crónica.
- La metodología para la actualización de cuentas de salud y el desarrollo del módulo correspondiente en el SISPRO.
- La metodología para la actualización periódica del Ranking de IPS y EPS y la metodología para la actualización y análisis de vigencia de la normatividad del sector, entre otras metodologías que ya vienen siendo utilizadas cotidianamente por el Ministerio.

Publicaciones

El PARS deja 18 publicaciones con los resultados de los proyectos de mayor impacto, y en el sitio web del Programa, se encuentran los más de 100 estudios realizados con todos sus soportes técnicos, metodológicos y de resultados.

Anexo se presenta una tabla con los principales productos desarrollados por el Programa y su nivel de adopción por parte del Ministerio de la Protección Social.



ANEXO

Tabla 1. Resumen de productos obtenidos y adoptados por área temática del PARS

Área Temática	Productos	Nivel de adopción	Normatividad y/o instrumentos y metodologías
Equilibrio financiero y sostenibilidad del sistema / Ajuste de la unidad de pago por capitación y planes de beneficio	Estimación de la suficiencia de la Unidad de Pago por Capitación "UPC"	Adoptado	Desarrollados con el apoyo técnico del PARS: Acuerdo 00254 de 2003 Acuerdo 282 de 2004 Acuerdo 322 de 2005 Lineamientos metodológicos para el cálculo de la UPC
	Balance de las cuentas de compensación y solidaridad.	En proceso de adopción	En documentación histórica y de instrumentos y metodologías
	Acuerdo con los aseguradores sobre las variables de recolección para la estimación del equilibrio de la UPC	En proceso de adopción	Informes estandarizados desde los aseguradores
	Desarrollo metodológico para la estimación del equilibrio de la UPC	En proceso de adopción	En documentación histórica y de instrumentos y metodologías
	Actualización de la Resolución 412 de 2000.	Adoptado	Guías para la actualización de la Resolución 412 de 2000 Metodologías para la actualización de las guías y ajustes en el POS.
	Guías de atención clínicas del VIH/SIDA e Insuficiencia Renal Crónica.	Adoptado	Resolución 3442 de 2006. Metodología de actualización.
	Análisis y propuestas de estrategias, procesos y arreglos institucionales para la afiliación, pago y recaudo.	Adoptado	Decreto 1703 de 2002. Acuerdo 233 de 2002. Decreto 1281 de 2002.
	Plan de acción inmediata para disminuir impacto de la tutela	Adoptado	Soporte para desarrollos de la Oficina Jurídica con relación al tema
	Inventario de Información RIPS	Adoptado	Sistematiza la información, reportes de actores para cálculos de POS UPC y demás, mecanismo de glosas y pagos que luego se limito
	Estudio de "Precios de mercado de los servicios de salud"	Adoptado	Referente para estimación de tarifas del sector
Régimen Subsidiado y asistencia técnica para el ajuste institucional y operativo.	Programa de Modernización hospitalaria	Adoptado	-
	Cumplimiento de las ARS al Decreto 1804	Adoptado	Modernización 26 hospitales a nivel nacional. Acuerdo 191 del 2001
	Evaluación de las funciones de financiación, aseguramiento y prestación de servicios del Régimen Subsidiado.	Adoptado	Ajustes al Decreto 1804 y del Acuerdo 77. Acuerdo 244 de 2003. Decreto 1281 de 2002 Decreto 050 de 2003 y Proyecto de Decreto sobre Fondos Locales de Salud. Decreto 1281 de 2002 y Decreto 050 de 2003.
	Diseño de regiones de operación del aseguramiento en el Régimen Subsidiado.	Adoptado	Base para la toma de decisiones y expedición del Acuerdo 294 del CNSSS del año 2005.
	Asistencia Técnica para el Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de las Entidades Territoriales en la Gestión del Régimen Subsidiado	Adoptado	Ley 715 de 2001. (Artículo 46) Modelo de asistencia técnica Manuales de procesos Caja de herramientas Oferta académica instaurada: diplomado en



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia
Programa de Apoyo a la Reforma de Salud

Área Temática	Productos	Nivel de adopción	Normatividad y/o instrumentos y metodologías
			gestión del régimen subsidiado
	Estrategia comunicacional del Régimen subsidiado	Adoptado	Videos Material de difusión
	Propuesta de Subsidios Parciales	Adoptado	Acuerdo 233 de 2002 Acuerdo 0267 de 2004
	Evaluación de los procesos operativos del SISBEN	Adoptado	CONPES Social 055 de noviembre 22 de 2001.
Desarrollo y evaluación de políticas de salud / difusión de resultados.	Estrategia de comunicación para la movilización social del sistema de Protección Social.	En proceso de adopción	Difusión en página web, diarios y de forma directa para actores interesados
	Documento Política de Comunicaciones para el sector de la Protección Social	Adoptado	Presentado a los Directores del Ministerio
	Minisitio del PARS en la pagina Web del Ministerio	Adoptado	Página virtual con documentos de fundamentación de las políticas del sector
	Publicaciones de resultados de la Reforma	Adoptado	Guías de promoción de la salud y prevención de enfermedades en la salud pública, Guías de manejo y modelo de prevención y control de la enfermedad crónica, Guías de VIH, Cuentas de salud de Colombia 1993 -2003. Modelo de oferta y demanda en recursos humanos, Los recursos Humanos en Colombia. ¿Ha mejorado el acceso a la salud – evaluación de los proceso en el régimen subsidiado, Asistencia técnica: garantía de una mejor gestión del régimen subsidiado? Campañas de derechos y deberes del sistema de la Protección Social, Guías de practica clínica basadas en la evidencia
	Campaña de difusión en medios masivos de comunicación sobre los derechos y deberes de los usuarios	Adoptado	Cuñas radiales, mensajes televisivos, plegables
Formulación e implementación del Sistema de Garantía de Calidad y de la competencia por calidad	Sistema Único de Habilitación	Adoptado	Decreto 2309 de 2002 Decreto 515 de 2004 Resolución 581 de 2004 Decreto 1011 de 2006 Resoluciones 1445, 1446 y 1043 de 2006 Resolución 1439 de 2002
	Sistema Único de Acreditación	Adoptado	Decreto 2309 de 2002 Decreto 515 de 2004 Resolución 581 de 2004 Decreto 1011 de 2006 Resoluciones 1445, 1446 y 1043 de 2006 Resolución 1474 de 2002 Estándares de acreditación
	Auditoria para el mejoramiento de la calidad de la atención en salud	Adoptado	Decreto 2309 de 2002 Decreto 1011 de 2006 Asistencia técnica y guías
	Ranking de IPS y EPS	Adoptado	Metodología para la elaboración del Ranking Publicación y difusión de resultados
Fortalecimiento de procesos del sistema /	Especialización de las funciones de IVC delegadas en las competencias de la Ley	Adoptado	Diplomado de verificadores Comisiones capacitadas en las normas



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia
Programa de Apoyo a la Reforma de Salud

Área Temática	Productos	Nivel de adopción	Normatividad y/o instrumentos y metodologías
Fortalecimiento institucional del Ministerio de la Protección Social y la Entidades Territoriales	715 en las entidades territoriales.		
	Modelo de supervisión especializado con Superintendencia Nacional de Salud de segundo piso.	Adoptado	Decreto 1280 de 2002, el cual fue posteriormente declarado inexecutable
	Sistema de Gestión para la Oficina Jurídica	En proceso de adopción	Procesos y procedimientos en implementación
	Ajuste organizacional y estandarización de procesos en el MPS	Adoptado	En implementación de los procesos
	Feria del aprendizaje “Expoaprendizaje”	Adoptado	Áreas sensibilizadas
	Integración y racionalización normativa en salud, pensiones y riesgos profesionales.	Adoptado	Proyecto de decreto único reglamentario Compilación temática de normas con fuerza de ley
	Iniciativa de Gerencia Social para la Protección Social	Adoptado	Oferta académica instaurada Diplomado virtual en Gerencia Social
Formulación e implementación de las política y programas en Recursos Humanos	Política de Recursos Humanos para el sector salud	Adoptado	Bases técnicas de la Ley 1164 de 2007
	Bases y contribuciones a los Decretos 1665 y 2566 del Ministerio de Educación Nacional – MEN	Adoptado	Decreto 2566 de 2003 del MEN.
	Plan multidisciplinario para la modernización y capacitación y entrenamiento	Adoptado	Acuerdo 0003, 12 de mayo de 2003 Ley 1164 de 2007
	Plan de Largo Plazo para el Desarrollo y Fortalecimiento de los Recursos Humanos de Salud	Adoptado	Acuerdo 0003, 12 de mayo de 2003 Ley 1164 de 2007
	Estándares de acreditación de las entidades formadoras de salud	Adoptado	Acuerdo 0003, 12 de mayo de 2003 Ley 1164 de 2007
	Actualización del recurso humano del sector 2002	Adoptado	Acuerdo 0003, 12 de mayo de 2003 Ley 1164 de 2007
	Modelo Especializado para la Acreditación de Instituciones Educativas del sector Salud.	Adoptado	Decreto 1665 de 2002 del MEN
	Modelo Evaluación. Docencia – Servicio	Adoptado	Acuerdo 0003, 12 de mayo de 2003
	Perfiles ocupacionales para el personal auxiliar del sector salud con base en las competencias labores y ajustar su marco legal.	Adoptado	Decreto 3616 del 10 de octubre de 2005
	Reorganización del sistema de incentivos	Adoptado	Reestructuración del programa de becas crédito y del programa de servicio social obligatorio Manuales de procesos y procedimientos Documento de asistencia técnica para diseñar e implementar la reestructuración técnica, legal, financiera y operativa de dichos programas
Gestión de datos y sistema de información	Sistema de Información Integral de la Protección Social) – SISPRO – Bodega de Gestión de Datos.	En proceso de adopción	En desarrollo del Sistema de Gestión de Datos, estructura sobre la que se desarrolla el SISPRO
	Registro Único de Afiliación RUAF	Adoptado	Desarrollados con el apoyo técnico del PARS: Decreto 1637 Mayo/006. Resolución 2358 Jun/006. Resolución 2947 Ag / 06. Resoluciones 4168 y 4316 Nov/006. Aclaración a la Resolución 4316 Dic/006



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia
Programa de Apoyo a la Reforma de Salud

Área Temática	Productos	Nivel de adopción	Normatividad y/o instrumentos y metodologías
	Planilla Integrada de Liquidación de aportes PILA	Adoptado	Desarrollados con el apoyo técnico del PARS: Decreto 1465 Mayo/005. Decreto 1931 Junio/006.
	SISMED	Adoptado	Desarrollados con el apoyo técnico del PARS: Resolución 0255 de 2007 del MPS Decreto 2200 de 2005.
	Sistema automático de verificación de derechos y autorización de servicios	En proceso de adopción	En desarrollo con el apoyo técnico del PARS
	SISSUB	En proceso de adopción	En desarrollo con el apoyo técnico del PARS
	Atlas de salud	En proceso de adopción	En ajuste para publicación

Fuente: Informes de gestión del PARS, Informes de Consultoría de Proyectos del PARS, Normativas.